



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 516 / 30.10.2018

RAPORT

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr.540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare

L490/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L490/2018**, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Alexandrescu Vlad-Tudor - senator USR; Baci Gheorghe - senator PMP; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Bădulescu Dorin-Valeriu - senator PMP; Bănescu Traian - senator PMP; Cadariu Constantin-Daniel - senator PNL; Caracota Iancu - senator PNL; Chițac Vergil - senator Independent; Coliban Allen - senator USR; Covaciu Severica-Rodica - senator PMP; Craioveanu Elena-Lavinia - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Dircă George-Edward - senator USR; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Fălcoi Nicu - senator USR; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Ganea Ion - senator PMP; Ghica Cristian - senator USR; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Hărău Eleonora-Carmen - senator PNL; Ionașcu Gabi - senator PMP; Iordache Virginel - senator PSD; Leș Gabriel-Beniamin - senator PSD; Lungu Dan - senator USR; Lupu Victorel - senator PSD; Marussi George-Nicolae - senator USR; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Mihu Ștefan - senator PSD; Mirea Siminica - senator PNL; Moga Nicolae - senator PSD; Oprea Mario-Ovidiu - senator PNL; Oprea Stefan-Radu - senator PSD; Șoptică Costel - senator PNL; Pavel Marian - senator PSD; Pereș Alexandru - senator PNL; Popa Cornel - senator PNL; Popa Ion - senator PNL; Sbirnea Liliana - senator PSD; Stângă George-Cătălin - senator PNL; Talpoș Ioan-Justin - senator PMP; Trufin Lucian - senator PSD; Wiener Adrian - senator USR; Balint Liviu-Ioan - deputat PSD; Barna Ilie Dan - deputat USR; Benga Tudor - Vlad - deputat USR; Bîzgan-Gayral Oana-Mioara - deputat Independent; Bogaciu Alexandra-Corina - deputat PSD; Bogdan Gheorghe-Dănuș - deputat PSD; Bulai Iulian - deputat USR; Chichirău Cosette-Paula - deputat USR; Chiriac Viorel - deputat PSD; Ciofu Tamara-Dorina - deputat PSD; Dehelean Silviu - deputat USR; Dobrovie Matei-Adrian - deputat USR; Drulă Cătălin - deputat USR; Duruș Vlad-Emanuel - deputat USR; Gavriliță Bianca - Miruna - deputat PSD; Gherman Dumitru - deputat PSD; Ghinea Cristian - deputat USR; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Huncă Mihaela - deputat PSD; Ilișanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Ion Stelian-Cristian - deputat USR; Iurișniți Cristina-Ionela - deputat USR; Lupescu Dumitru - deputat USR; Meiroșu Marilena-Emilia - deputat PSD; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Năsui Claudiu-Iulius-Gavril - deputat USR; Niță Nicu - deputat PSD; Pau Radu - Adrian - deputat PSD; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Nicolae-Daniel - deputat USR; Prisnel Adrian-Claudiu - deputat USR; Rădulescu Dan-Răzvan - deputat USR; Roman Ioan Sorin - deputat PSD; Rotaru Răzvan-Ilie - deputat PSD; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Ștefănescu (Peța) Eliza-Mădălina - deputat PSD; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Vlăducă Oana-Silvia - deputat PSD; Zainea Cornel - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea cadrului legislativ cu privire la aplicarea ștampilei pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori emise sau încheiate în relația cu instituțiile sau autoritățile publice, respectiv pe documente sau orice alte înscrisuri emise în relația dintre acestea.

În acest sens, inițiativa legislativă prevede ca obligația aplicării ștampilei să nu se aplice nici în cazul persoanelor juridice de drept public.

Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități au transmis avize favorabile.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă.

Guvernul, potrivit *Punctului de vedere* transmis, nu s-a pronunțat cu privire la susținerea sau nu a inițiativei legislative, dar a formulat mai multe observații, după cum urmează:

- Codul de procedură fiscală stabilește ca cerință de valabilitate a actului administrativ fiscal existența semnăturii persoanelor împuternicite ale organului fiscal, precum și ștampila organului fiscal emitent, iar în cazul actului administrativ fiscal emis în formă electronică este solicitată semnătura electronică extinsă a Ministerului Finanțelor Publice, deci ștampila a fost eliminată în cazul unor acte emise de organele fiscale;
- Codul de procedură penală, impune obligativitatea folosirii semnăturii și ștampilei pe actele întocmite în cadrul diverselor proceduri: încheierea judecătorului de drepturi și libertăți, încheierea instanței, mandatul de percheziție, mandatul de aducere, procesul verbal de percheziție informatică, mandatul de executare, citația, etc.
- Codul penal prevede ca infracțiune falsificarea unui sigiliu, a unei ștampile sau a unui instrument de marcare de care se folosesc alte persoane;
- atât Codul de procedură penală cât și Codul penal impun obligativitatea aplicării ștampilei de către instanțele judecătorești;
- În contextul celor arătate, se precizează în *Punctul de vedere* al Guvernului, pentru evitarea intervențiilor neautorizate și răuvoitoare, documentele emise de autoritățile publice trebuie să ofere un nivel ridicat de încredere și securitate cetățenilor atât în ceea ce privește documentele emise în formă electronică, cât și în cazul celor emise pe suport hârtie.

La dezbaterile propunerii legislative a participat în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Attila Gyorgy, secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, avizele primite și *Punctul de vedere* al Guvernului și au hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți (9 voturi „pentru”), să adopte **raport de admitere cu amendamentele admise** cuprinse în anexă.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, amendamentele admise și propunerea legislativă**.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Viorel Arcaș



Secretar,
Senator Romulus Bulacu



Amendamente admise

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr.540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare

L490/2018

Nr crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Observații
1.	<p>TITLU „Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr.540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare”</p>	<p>TITLU „Lege pentru modificarea și completarea art.V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative”</p>	<p>Conform aviz CL</p>
2.	<p>Articol Unic „Ordonanța Guvernului nr.17 din 15 iulie 2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial Nr. 540 din 20 iulie 2015, cu modificările și completările următoare, se modifică și se completează după cum urmează:”</p> <p>1. La articolul V, alineatul (1) se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>„(1) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, entitățile fără personalitate juridică, precum și persoanele juridice de drept public, nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înregistrări depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori emise sau încheiate în relația</p>	<p>Art.I „Articolul V din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.540 din 20 iulie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.316/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”</p> <p>1.Alineatele (1), (1¹) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, entitățile fără personalitate juridică, precum și persoanele juridice de drept public, nu au obligația de a aplica ștampila pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înregistrări depuse la instituțiile sau autoritățile publice ori</p>	<p>Conform aviz CL</p>

Nr crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Observații
	<p>cu instituțiile sau autoritățile publice.”</p> <p>2. La articolul V, alineatul (1¹) se modifică și va avea următorul conținut: „(1¹) Fapta de a solicita persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat, entităților fără personalitate juridică, precum și persoanele juridice de drept public, aplicarea ștampilei pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri, săvârșită de către persoana din cadrul unei instituții sau autorități publice, constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea disciplinară a acesteia, conform prevederilor egale.”</p> <p>3. La articolul V, alineatul (2) se modifică și va avea următorul conținut: "(2) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, entitățile fără personalitate juridică, precum și persoanele juridice de drept public nu au obligația de a aplica ștampila pe documente sau orice alte înscrisuri emise în relația dintre acestea."</p>	<p>emise sau încheiate în relația cu instituțiile sau autoritățile publice.</p> <p>(1¹) Fapta de a solicita persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat, entităților fără personalitate juridică, precum și persoanelor juridice de drept public, aplicarea ștampilei pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri, săvârșită de către persoana din cadrul unei instituții sau autorități publice, constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea disciplinară a acesteia, conform prevederilor legale.</p> <p>(2) Persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat, entitățile fără personalitate juridică, precum și persoanele juridice de drept public nu au obligația de a aplica ștampila pe documente sau orice alte înscrisuri emise în relația dintre acestea.</p>	
3.	<p>4. La articolul V, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul conținut:</p> <p>(2¹) Prevederile alin.(2) nu se aplică persoanelor cărora prin legi speciale li se impune expres folosirea ștampilelor în cadrul exercitării unor profesii reglementate.</p>	<p>2.După alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(2¹) Prevederile alin.(2) nu se aplică persoanelor cărora prin legi speciale li se impune expres folosirea ștampilelor în cadrul exercitării unor profesii reglementate.</p>	Conform aviz CL
4.	<p>La articolul V, alineatul (3), se modifică și va avea următorul conținut: „(3) Se abrogă toate prevederile legale referitoare la obligația aplicării ștampilei de către persoanele și entitățile prevăzute la alin. (1) și (2).”</p>	<p>Art.II. „Toate prevederile legale referitoare la obligația aplicării ștampilei de către persoanele și entitățile prevăzute la art.V alin.(1) și (2) din Ordonanța Guvernului nr.17/2015 se abrogă.”</p>	Conform aviz CL